

Dopady připravované regulace na povinné osoby

v oblasti zadávání veřejných zakázek a smluvní praxe

JUDr. Mgr. Barbora Vlachová, Ph.D., LL.M.
Policejní akademie České republiky v Praze



Současná právní úprava

- **Směrnice NIS** - 2016/1148, z 6. 7. 2016, o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně bezpečnosti sítí a informačních systémů v Unii
- **Zákon ZKB** - 181/2014 Sb. o kybernetické bezpečnosti
- **Vyhláška VKB** – vyhláška č. 82/2018 Sb. o kybernetické bezpečnosti
- **Oblast řízení dodavatelů zejména:**
 - Příloha č. 7 VKB
- **Oblast zadávání veřejných zakázek zejména:**
 - Zákon o zadávání veřejných zakázek č. 134/2006 Sb.
 - § 4 odst. 4 ZKB

Připravované legislativní změny

- **Směrnice NIS 2 - 2022/2555, z 14. 12. 2022** o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v Unii
Očekávaná implementace směrnice v ČR – **Q1-Q2 2024**
- **Zákon** kybernetické bezpečnosti
+ 8 prováděcích vyhlášek
- **Některé změny mimo rámec budoucí implementace směrnice NIS 2**
- NÚKIB poskytl návrh k dispozici ke konzultacím odborné veřejnosti, a to **do 12. března 2023, nyní probíhá zpracování a vypořádání připomínek**
- Součástí nového zákona je i **mechanismus posuzování rizik** spojených s dodavatelem, který byl původně plánován jako samostatný zákon

Řízení dodavatelů dle současné právní úpravy

- § 8 VKB musí povinná osoba řídit rizika spojená s dodavateli
- Při výběru dodavatele nutné zohlednit stanovená bezpečnostní opatření dle výsledku analýzy rizik
- U významných dodavatelů je nezbytné zohlednit oblasti uvedené v příloze č. 7 VKB
- **veškerá rizika** spojená s dodavateli **posuzují samotné povinné osoby** zadávání veřejných zakázek – **princip** dle §4 odst. 4 ZKB
- povinné osoby tak **musí** varování či doporučení NÚKIB **pouze zohlednit** ve své analýze rizik a následně je promítnout do zadávacích podmínek

Mechanismus prověřování bezpečnosti dodavatelského řetězce

- Mechanismus nevyplývá ze Směrnice NIS 2, ale jedná se o vnitrostátní iniciativu v návaznosti na pokyn Bezpečnostní rady státu
- Původně se mělo jednat o samostatný zákon x byl včleněn do nového ZKB + prováděcích předpisů
- Bude platit jen pro povinné osoby mechanismu
- Jako základní nástroj by měl NÚKIB vydávat opatření obecné povahy, kterými bude v obecné rovině regulovat dodavatele do strategicky významných dodávek

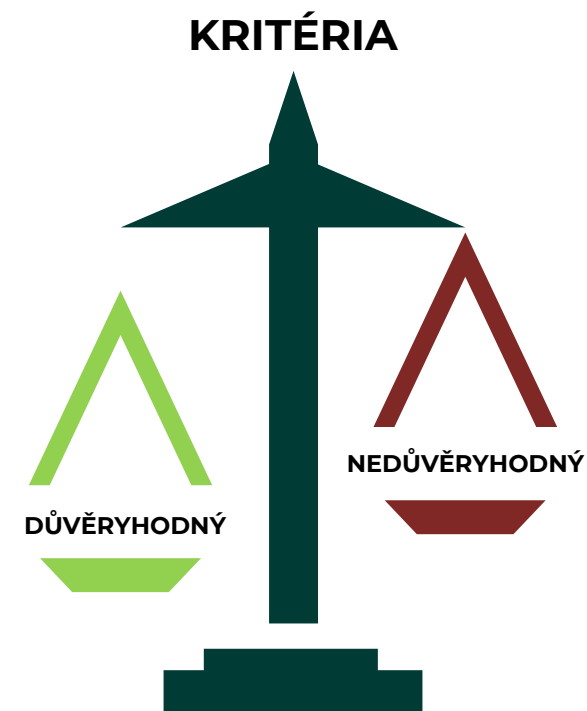
Principy Mechanismu

- prověřování bude provádět NÚKIB ve spolupráci s dalšími subjekty
- Mechanismus by měl přinést možnost vyloučit z dodávek do strategicky významné infrastruktury vysoce rizikové dodavatele
- prověřování dodavatelů se bude týkat pouze dodávek do stanovených částí strategicky významné infrastruktury, která je kritická pro fungování státu
- NÚKIB vydá opatření obecné povahy, ve kterém stanoví podmínky nebo zakáže využití plnění dodavatele bezpečnostně významné dodávky, zjistí-li možné významné ohrožení bezpečnosti České republiky nebo vnitřního či veřejného pořádku x možnost individuální výjimky



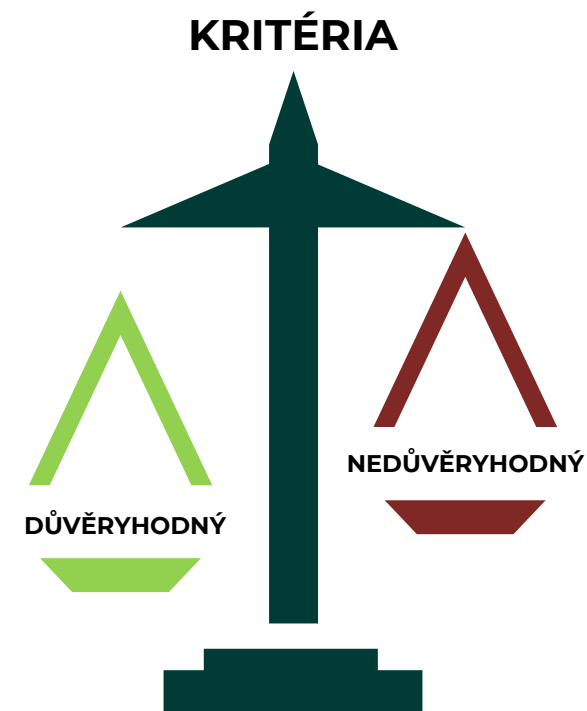
Kritéria posuzování bezpečnosti dodavatelů

- Kritéria rizikovosti dodavatele (dle státu majících vliv):
 - Není demokratický politický systém
 - Absentuje nezávislý soudní systém
 - Neexistuje dělba moci
 - Čelí mezinárodním sankcím
 - Vystupuje proti zájmům ČR
 - Nucená spolupráce se zpravodajskými službami



Kritéria posuzování bezpečnosti dodavatelů

- Kritéria rizikovosti dodavatele (dle jednání dodavatele):
 - Jedná v rozporu s pravidly hospodářské soutěže
 - Porušuje povinnost péče řádného hospodáře
 - Byl odsouzen pro vybrané úmyslné trestné činy
 - Došlo k uvalení mezinárodních sankcí na dodavatele
 - Dobrovolně spolupracuje se zpravodajskými službami



Předpokládané dopady na povinné osoby Mechanismu

- Vymezení rozsahu strategicky významných dodávek a povinných osob mechanismu
- Povinnost zjišťovat, dokumentovat informace o dodavatelích bezpečnostně významných dodávek a tyto hlásit NÚKIB, včetně změn
- Finanční dopady v případě zániku dodavatelů
- Zvýšená nejistota v této oblasti – k zániku může dojít kdykoliv v době trvání závazku
- Nutnost respektovat životní cyklus technologií x okamžité potírání hrozby
- Úprava smluvních vztahů s dodavateli

Předpokládané dopady do ZZVZ

- Při zázahu dodavatele zadavatel může závazek ze smlouvy na veřejnou zakázku vypovědět nebo od ní odstoupit bez zbytečného odkladu poté, co zjistí, že v jejím plnění nelze pokračovat, aniž by bylo porušeno opatření obecné povahy
- Nutno zohlednit ve smlouvách x problém u již účinných smluv
- Pokud však tak neučiní bez zbytečného odkladu, toto právo ztrácí
- Může mu tak být následně uložena sankce pro neplnění opatření
- Zůstává zachován princip dle §4 odst. 4 ZZVZ

Děkuji za pozornost.

JUDr. Mgr. Barbora Vlachová, Ph.D., LL.M.
vlachova@polac.cz

